

# La séquence « Eviter-Réduire-Compenser »

---

**Doctrine**  
**Évolutions réglementaires**  
**Principes d'application**

-----  
**Colloque**  
**du 06 décembre 2017**

**DREAL Hauts-de-France**



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
HAUTS-DE-FRANCE

# Plan de la présentation

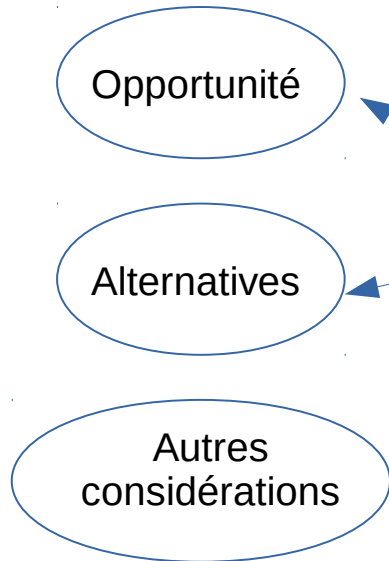
- 1. La doctrine ERC**
- 2. Principes d'application**
- 3. Les différentes procédures et services intervenants**
- 4. Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »**
- 5. Problématiques pour les espaces agricoles**
- 6. Critères d'adaptation**
- 7. Conclusion**

# Plan de la présentation

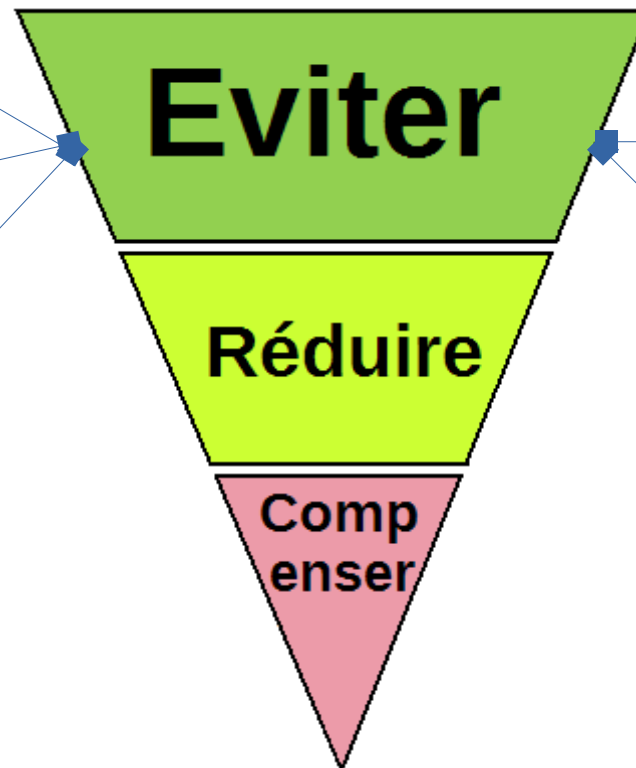
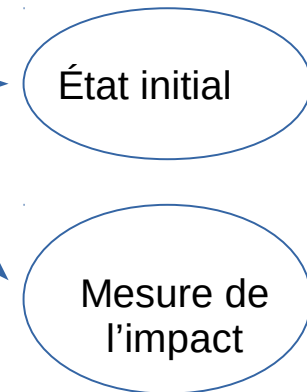
1. **La doctrine ERC**
2. **Principes d'application**
3. **Les différentes procédures et services intervenants**
4. **Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »**
5. **Problématiques pour les espaces agricoles**
6. **Critères d'adaptation**
7. **Conclusion**

# La doctrine ERC : **priorité à l'évitement !**

**AMONT DU CHOIX  
DU SITE**



**AVAL DU CHOIX  
DU SITE**



**Eviter :**

**Seule solution qui assure la non-dégradation  
du milieu par le projet et évite la compensation**



**Eviter les impacts  
lors de la conception**

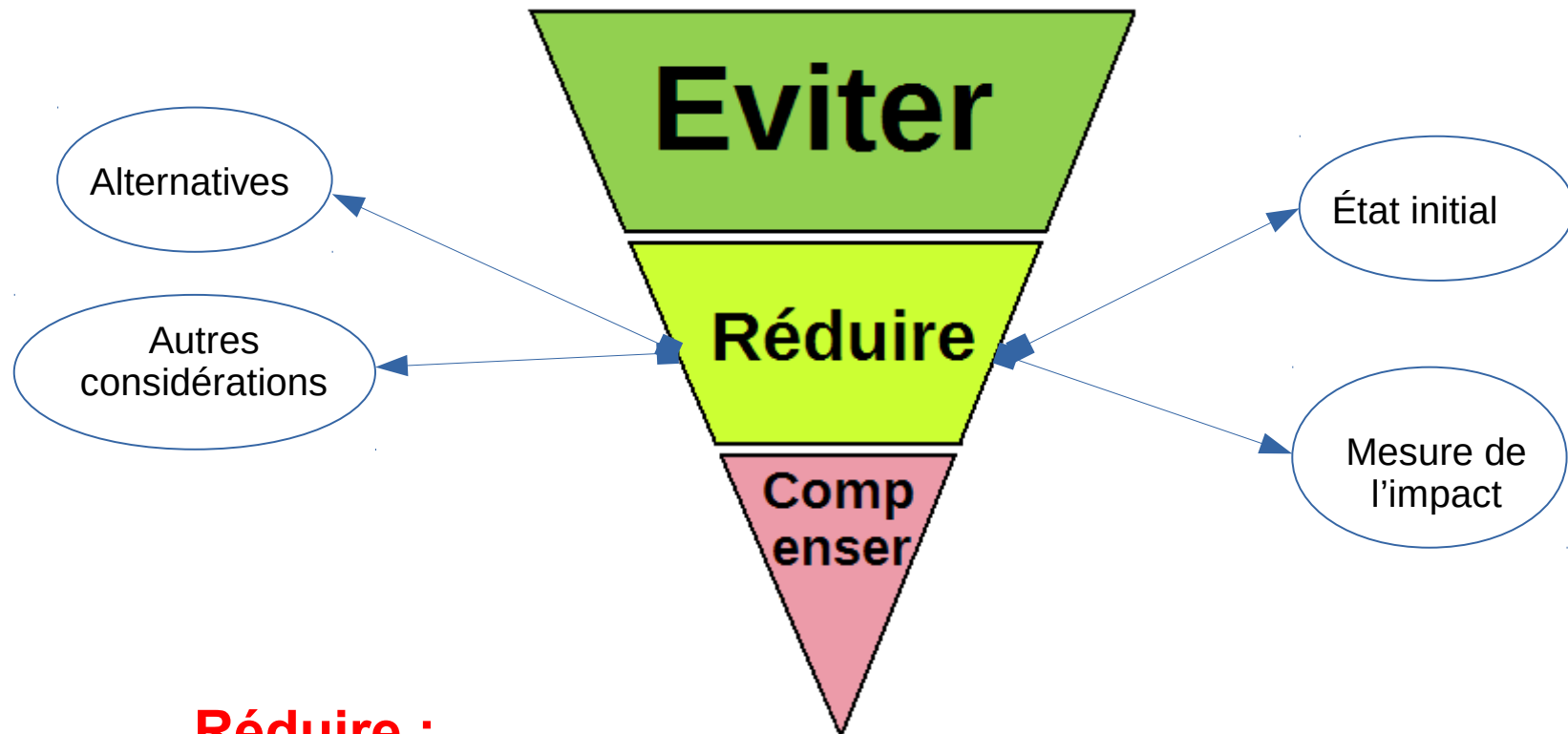
# Baliser pour éviter des impacts en phase chantier



# La doctrine ERC : **ensuite, réduire l'impact**

**AMONT DES CHOIX  
TECHNIQUES et  
d'AMENAGEMENT**

**AVAL DES CHOIX  
TECHNIQUES et  
d'AMENAGEMENT**



**Réduire :**

**Autant que possible la durée, l'intensité et/ou  
l'étendue des impacts**

## Réduire les impacts en phase chantier

Géotextiles + filtres  
pour éviter  
pollutions



Cours d'eau  
impacté





## Réduire les impacts en phase d'exploitation

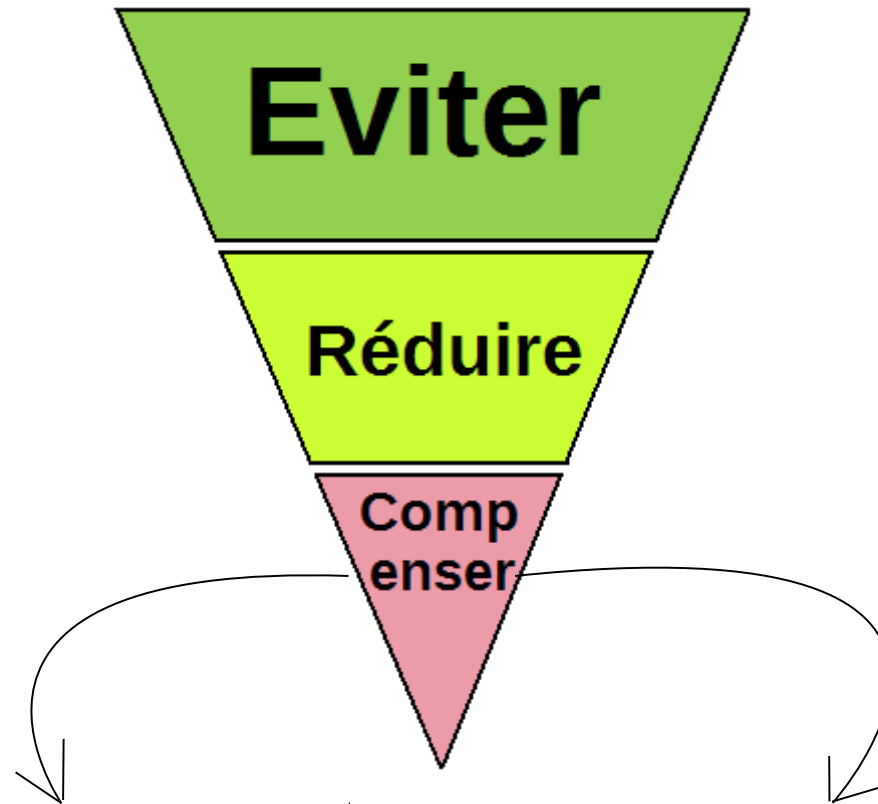


Rétablissement des corridors grande faune



Continuité pour la faune piscicole

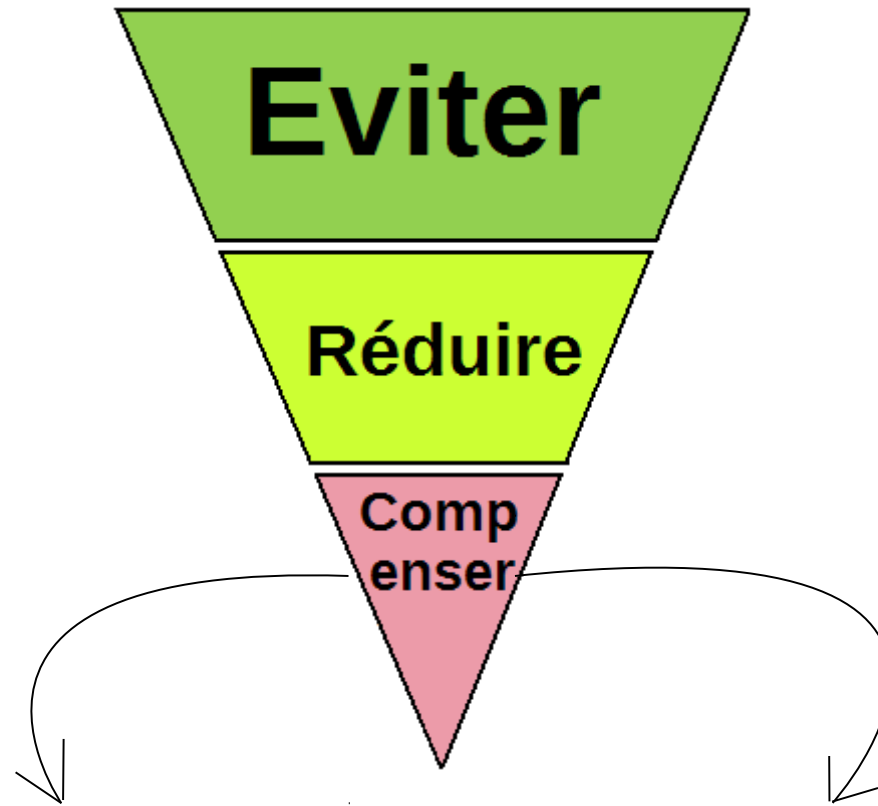
# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



## **Compenser** : Pourquoi ?

Cadre réglementaire  
Que veut-on retrouver ?  
Intérêt général

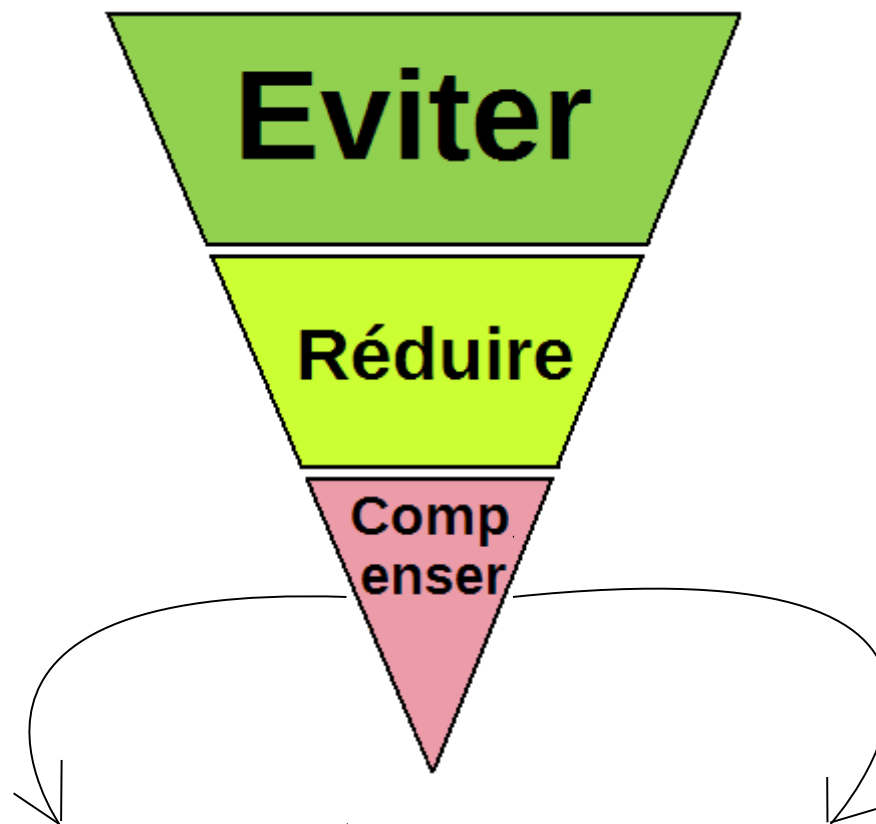
# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



**Compenser : quoi ?**

État initial  
Mesure de l'impact  
Items impactés

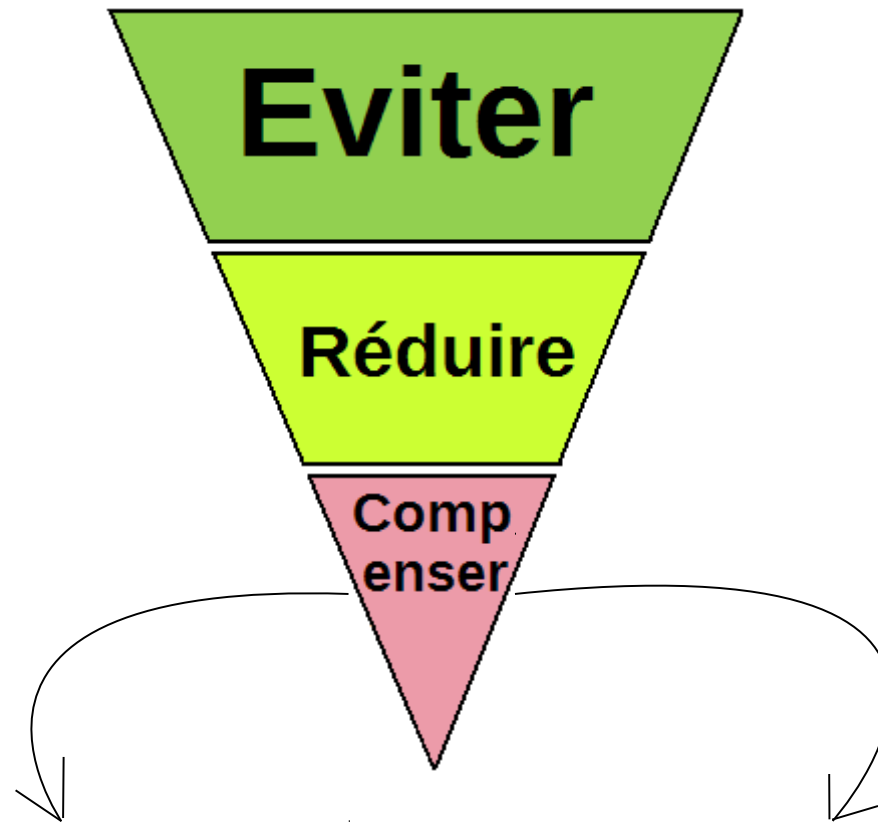
# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



## **Compenser : Comment ?**

Equivalence écologique  
Croisement / priorisation des enjeux  
Mesures d'accompagnement

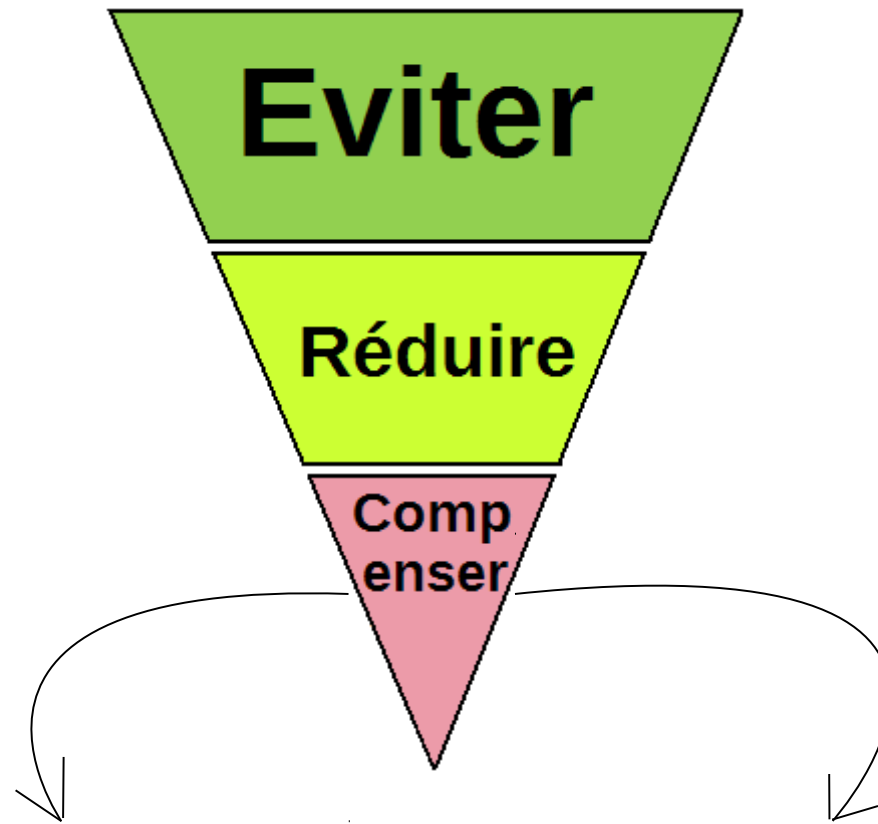
# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



## **Compenser : combien ?**

Ratio surfacique / qualitatif  
Réalisation de la mesure  
Gestion à long terme  
Coût

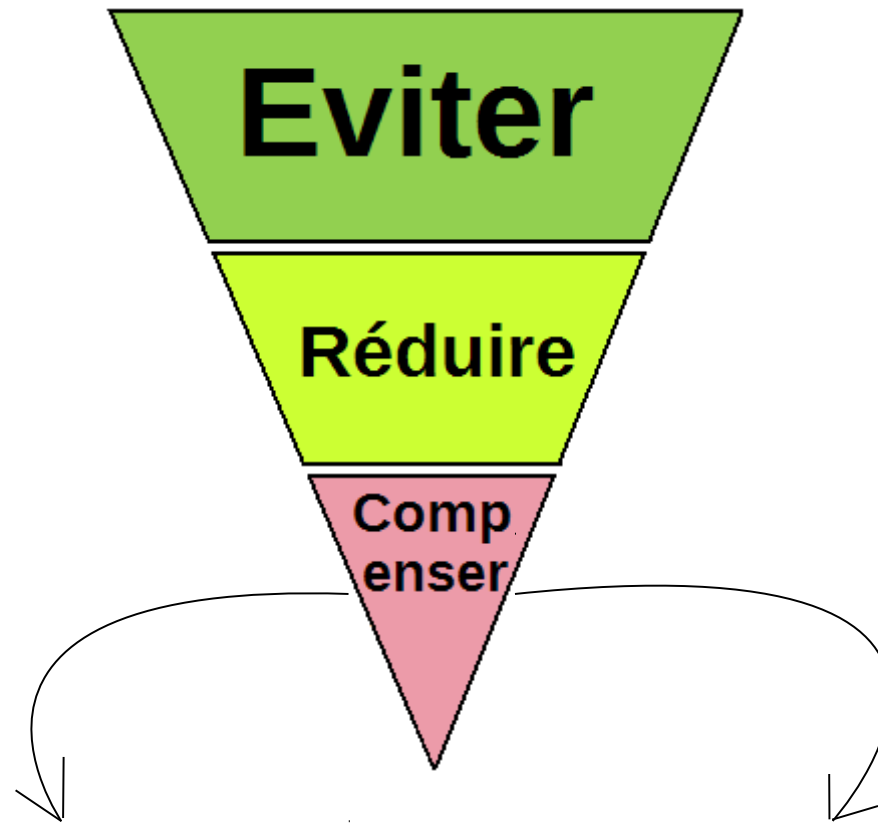
# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



**Compenser : qui ?**

Responsabilité du MOa  
Conventionnement

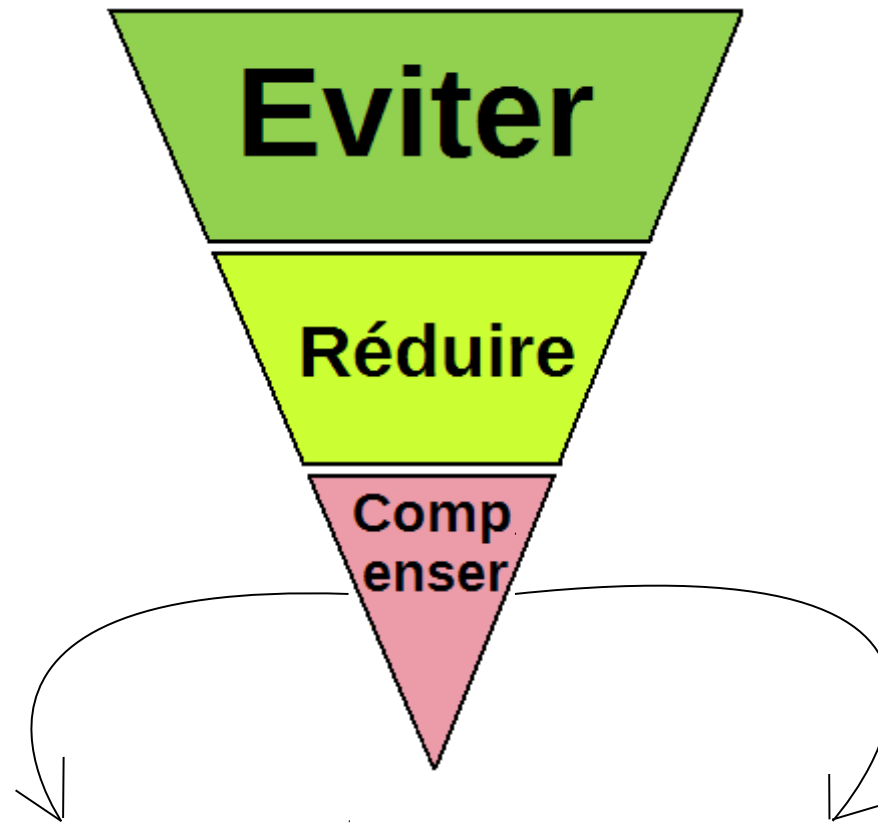
# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



**Compenser : Où ?**

In situ  
Proximité, fonctionnalité  
Maîtrise foncière ?

# La doctrine ERC : **en dernier lieu, compenser**



## **Compenser** : Quand ?

Anticipation  
Effectivité, Pérennité  
Suivi, contrôle, indicateurs



# La doctrine ERC : **tout n'est pas compensable..**



Valeur patrimoniale

***Si la compensation est impossible, proposer d'autres variantes, **retravailler son projet** en appliquant les principes d'évitement et de réduction***

\*\*\*

***Si optimisation du projet insuffisante pour rendre la compensation possible, envisager de **renoncer au projet*****

# La doctrine ERC donne des clés pour :

## 1) Concevoir un projet de moindre impact pour l'environnement

- Responsabilité de l'autorité décisionnaire :  
ni alternative, ni d'impacts résiduels
- Responsabilité du porteur de projet : concertation et de suivi

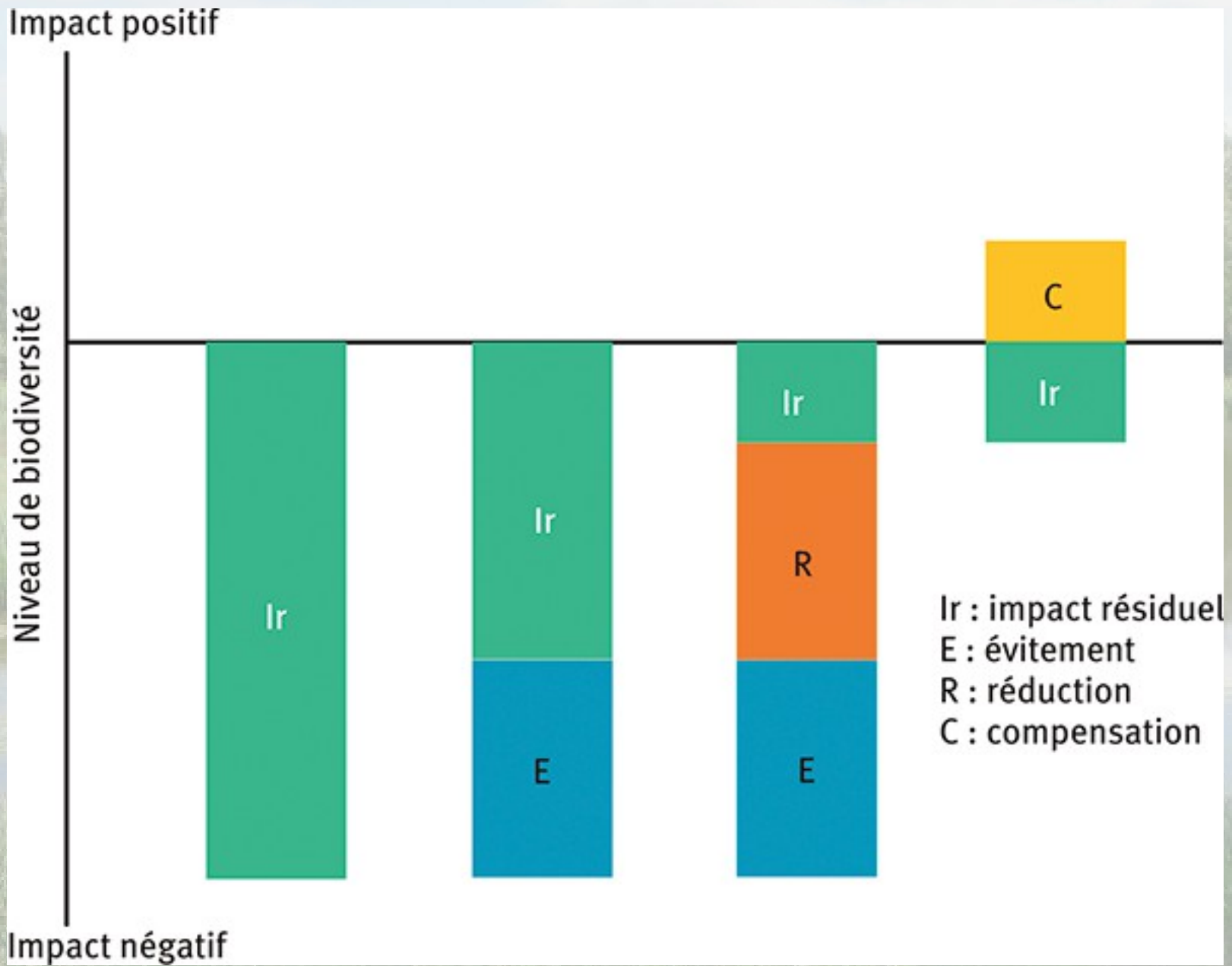
## 2) Identifier et caractériser les impacts

- Description proportionnée aux enjeux (effets négatifs « significatifs »)
- Impacts directs, indirects, induits, cumulés

# Plan de la présentation

1. La doctrine ERC
2. **Principes d'application**
3. Les différentes procédures et services intervenants
4. Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »
5. Problématiques pour les espaces agricoles
6. Critères d'adaptation
7. Conclusion

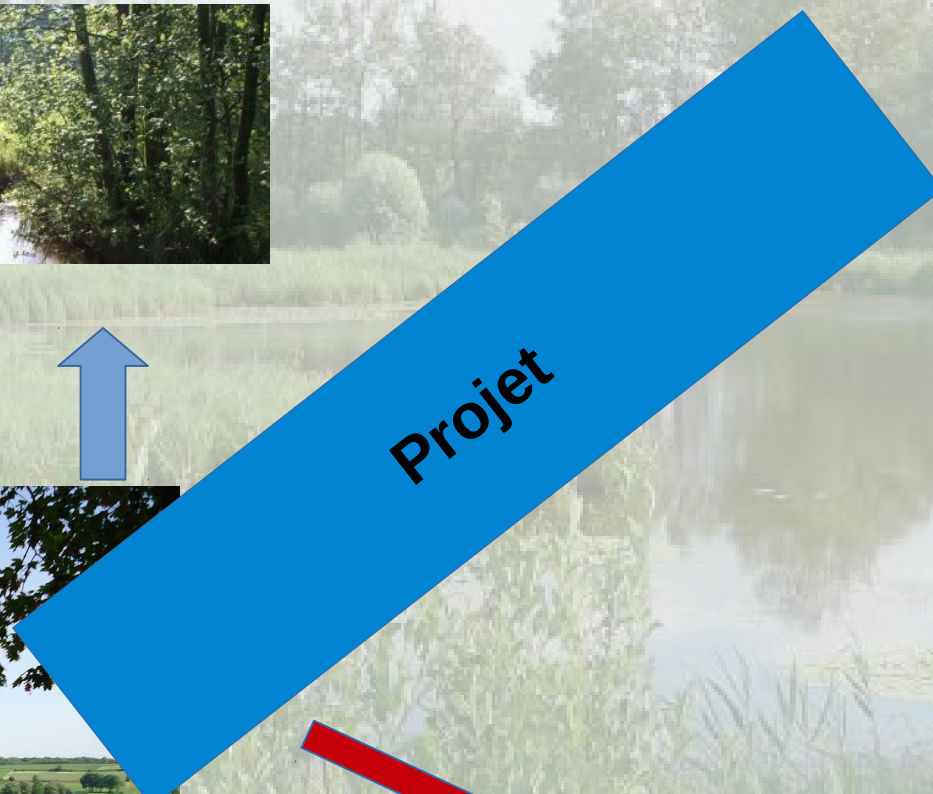
# L'équivalence écologique



# Proximité impact / MC



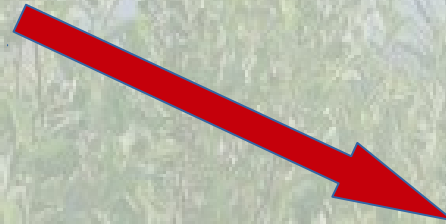
Zone humide 1



Zone Humide



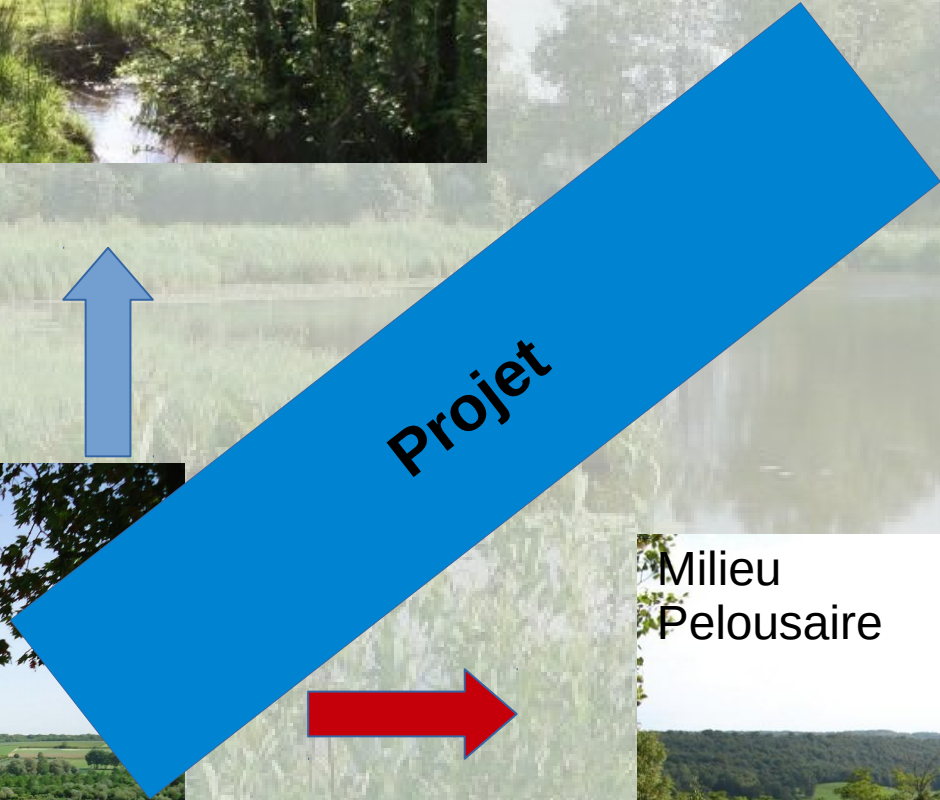
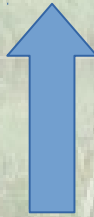
Zone humide 2



# Concordance entre le milieu impacté et le milieu compensé



Zone humide



Projet

Zone Humide



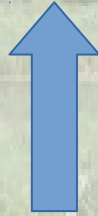
Milieu Pelousaire



# Pérennité des mesures



Zone humide



Projet 2

Projet

Zone Humide



# Additionnalité des mesures



Zone humide



Zone Humide



Projet



# Principe d'antériorité



Zone humide compensée



Futur Projet

Zone Humide



# Principe d'antériorité



Zone humide compensée



Projet (T+1)

Zone Humide



# Plan de la présentation

1. La doctrine ERC
2. Principes d'application
3. **Les différentes procédures et services intervenants**
4. Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »
5. Problématiques pour les espaces agricoles
6. Critères d'adaptation
7. Conclusion

# Principales procédures d'autorisation

---

## Types d'autorisations concernées

## Autorité décisionnaire

## Service instructeur

Loi sur l'eau, AFAF,  
demande de défrichement

Préfet de département

DDT(M)

Dérogation à la protection  
stricte des espèces (selon  
les espèces), ICPE

Préfet de région ou de  
département

DREAL ou DD(CS)PP  
pour les ICPE élevage

Dérogation à la protection  
stricte des espèces (selon  
les espèces)

Ministère en charge de  
l'environnement

Direction de l'eau et de la  
biodiversité

# Différents principes de compensation sont proposés selon les procédures



**Compensation fonctionnelle**



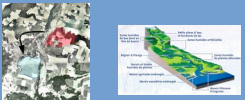


**Compensation surfacique**

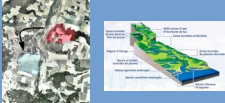



**Compensation économique**

# Procédures d'autorisation et compensation

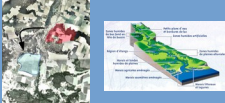

Autorisations	Compensation	Références
<p>Défrichement</p> 	<p>Conservation sur le terrain de réserves boisées (E, R)</p> <p>Une ou plusieurs des opérations suivantes en fonction du rôle économique, écologique, social :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>travaux de boisement ou reboisement pour une surface correspondant à la surface défrichée (voir coef x 2 à 5), travaux d'amélioration sylvicole d'un montant équivalent</li> <li>mesures ou travaux de génie civil ou biologique</li> </ul>	<p>Loi sur la Forêt Ordonnance du Code Forestier Art. L.341-6 Code forest.</p> <p>Indemnité au Fonds stratégique de la forêt L.156-4</p>
<p>Dérogation « espèces protégées »</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>maintien du bon état de conservation de l'espèce au sein de son aire de répartition (du local, régional, national, à l'europpéen)</li> <li>rétablir la situation biologique : effectif, dynamique, connectivités écologiques, qualité des sites de reproduction et aire de repos</li> </ul>	<p>Arrêtés de 1970 à 2008 Art. L.411-2 R.411-1 à 14 Code envi.</p>
<p>Evaluation des incidences Natura 2000</p> 	<p>Compensation efficace et proportionnée / atteinte aux objectifs de conservation du site et maintien de la cohérence globale du réseau Natura 2000</p>	<p>Directive oiseaux Directive habitats L.414-4 R414-22</p>

# Procédures d'autorisation et compensation

Autorisations	Compensation	Références
<p>Loi sur l'eau SDAGE Seine-Normandie</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>garantir niveau de fonctionnalité au moins équivalent</li> <li>priorité proximité, ou même bassin versant et pour zone humide : surface <math>\geq</math> surface impactée ou surface 150% + mesures accompagnement (+ 50% ou gestion ou amélioration connaissance)</li> </ul>	<p>Art. L.214 R.214</p> <p>Orientation 18 Disposition 60 Orientation 22 Disposition 83</p>
<p>Loi sur l'eau SDAGE Artois-Picardie</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>maintien fonctionnalités « eau » de la prairie :             <ul style="list-style-type: none"> <li>protection ressource en eau ou lutte contre érosion</li> <li>ou prairie permanente, surface au moins équivalente</li> </ul> </li> <li>projet hors zone humide à prouver             <ul style="list-style-type: none"> <li>restauration ZH à fonctionnalité équivalente 150% mini</li> <li>création ZH fonctionnalité équivalente 100% mini</li> </ul> </li> </ul> <p>En priorité sur même territoire de SAGE Adaptation ou dérogation bâtiments si élevage en ZH</p>	<p>Art. L.214 R.214</p> <p>Orientation A4 Orientation A9</p>

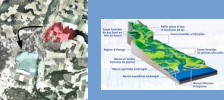
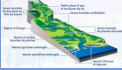

# Procédures d'autorisation et compensation

*Lois sur l'Eau + ICPE + Défrichement + Espèces protégées + N2000  
regroupés dans la future Autorisation Environnementale Unique*

Autorisations	Compensation	Références
<p>Loi sur l'eau SDAGE Seine-Normandie</p> 	<ul style="list-style-type: none"><li>• garantir niveau de fonctionnalité au moins équivalent</li><li>• priorité proximité, ou même bassin versant et pour zone humide : surface <math>\geq</math> surface impactée ou surface 150% + mesures accompagnement (+ 50% ou gestion ou amélioration connaissance)</li></ul>	<p>Art. L.214 R.214</p> <p>Orientation 18 Disposition 60 Orientation 22 Disposition 83</p>
<p>Loi sur l'eau SDAGE Artois-Picardie</p> 	<ul style="list-style-type: none"><li>• maintien fonctionnalités « eau » de la prairie :<ul style="list-style-type: none"><li>- protection ressource en eau ou lutte contre érosion</li><li>- ou prairie permanente, surface au moins équivalente</li></ul></li><li>• projet hors zone humide à prouver<ul style="list-style-type: none"><li>- restauration ZH à fonctionnalité équivalente 150% mini</li><li>- création ZH fonctionnalité équivalente 100% mini</li></ul></li></ul> <p>En priorité sur même territoire de SAGE Adaptation ou dérogation bâtiments si élevage en ZH</p>	<p>Art. L.214 R.214</p> <p>Orientation A4 Orientation A9</p>



# Procédures d'autorisation et compensation

Autorisations	Compensation	Références
<p>AFAF (DUP projet infrastructure)</p>  <p>Réparation des dommages (ex-post)</p> <p>«Principe Pollueur - Payeur »</p> 	<ul style="list-style-type: none"><li>• besoin de foncier pour le projet et pour la compensation</li><li>• garantir la pérennité de la mesure (30 ans environ) par la maîtrise foncière : acquisition ou conventionnement</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• réparation primaire : remettre à l'état initiale</li><li>• réparation complémentaire : 1ère insuffisante</li><li>• réparation compensatoire : pertes intermédiaires et provisoires des ressources naturelles et de services en attendant la régénération</li><li>• en priorité sur site impacté ou, à défaut site analogue</li></ul>	<p>Loi DTR 2005</p> <p>Art. L.121-1 Code rural</p> <p>Loi RE 2008</p> <p>Art. L.162-9 Code env.</p>
<p>Compensation Agricole</p> 	<p>Compensation collective visant à "consolider l'économie agricole du territoire" suite à impacté économique de projets soumis à étude d'impact et surface <math>1 &lt; X &lt; 10</math>ha.</p>	<p>Décret du 31 août 2016</p>

# Plan de la présentation

1. La doctrine ERC
2. Principes d'application
3. Les différentes procédures et services intervenants
4. **Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »**
5. Problématiques pour les espaces agricoles
6. Critères d'adaptation
7. Conclusion

# Mesures Eviter-Réduire-Compenser Un cadre renforcé...

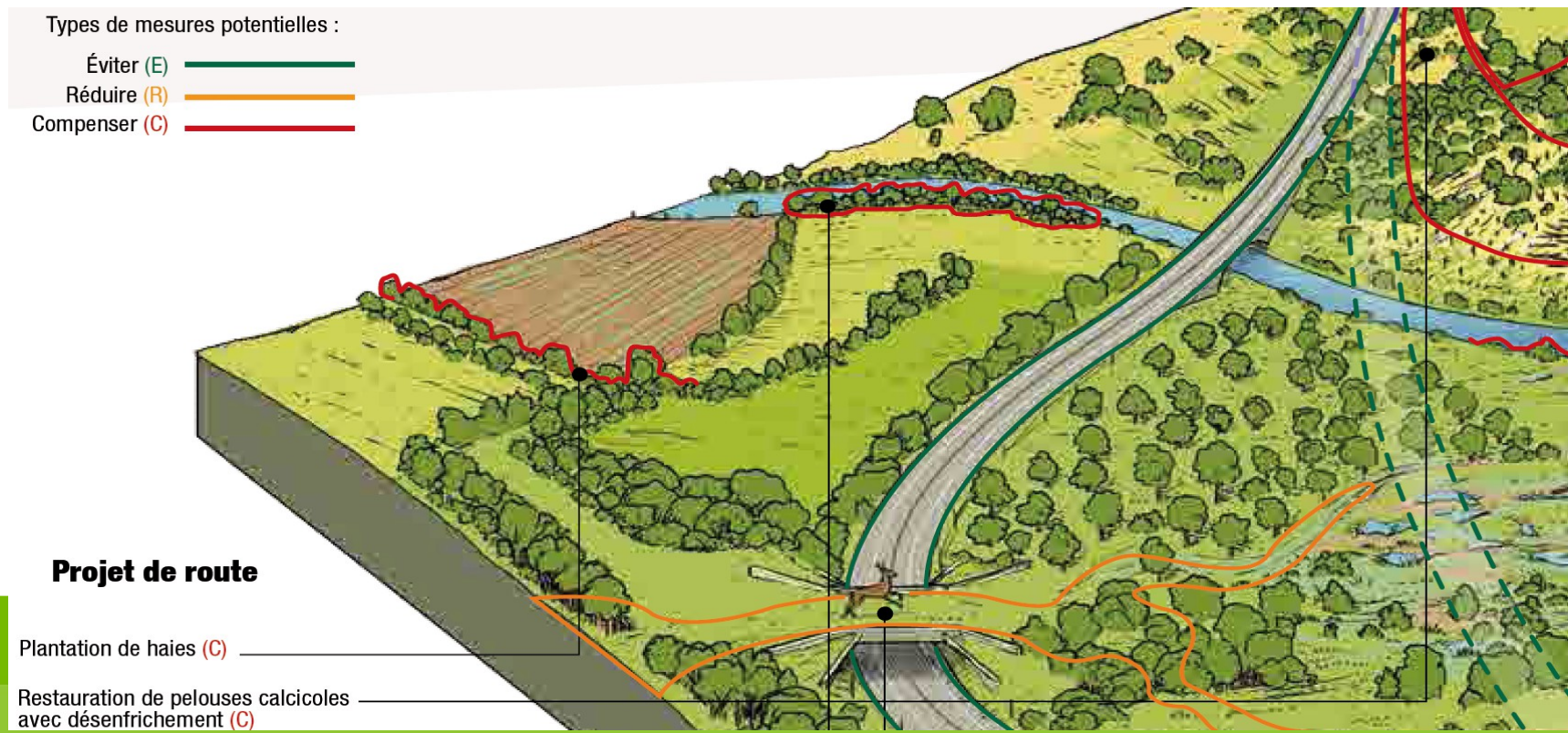
La doctrine ERC est maintenant inscrite dans la Loi

*Effectives pendant la durée  
de l'atteinte*

*En priorité sur le site ou à  
proximité*

*Obligation de résultats*

*Zéro perte nette*



# Mesures Eviter-Réduire-Compenser ... et de nouveaux outils

## Sur l'application de la séquence ERC :

**Respect de l'intégralité de la séquence E,R,C.**

**Non-autorisation du projet en l'état si les atteintes liées au projet ne peuvent être ni évitées, ni réduites, ni compensées de façon satisfaisante.**

**Description des solutions alternatives dans l'étude d'impacts, et des mesures compensatoires prévues le cas échéant**

**Intégration des mesures écosystémiques dans les impacts mesurés et donc dans les mesures proposées**

# Mesures Eviter-Réduire-Compenser ... et de nouveaux outils

## Sur la pertinence et l'effectivité des mesures compensatoires :

**Suivi renforcé (notamment /AFB)**

**Possibilité de demander des garanties financières ou d'exécution d'office si carence avérée**

**Prescriptions supplémentaires si inefficaces**

**Possibilité de recours à une tierce expertise**

**Obligations Réelles Environnementales**

# Mesures Eviter-Réduire-Compenser ... et de nouveaux outils

## Sur la mise en œuvre des mesures compensatoires :

**Possibilité de faire appel à un opérateur de compensation**

**Possibilité d'acquisition d'unités de compensation écologiquement  
équivalentes d'un site naturel de compensation agréé par l'État**

# Développement de l'outil de géolocalisation des mesures de compensation

Fichier Édition Affichage Historique Marque-pages Outils ?

http://carto.ge...pensatoires.map x +

carto.geo-ide.application.i2/1044/20160404\_CEREMA\_Mesures\_compensatoires.map

Rechercher

Cottage Annuire P2R

Carte des mesures compensatoires  
(Dernière mise à jour : octobre 2016)

Ministère de l'Énergie et du Développement Durable  
Cerema

Situation

Localisation à l'adresse

Rue, Avenue, Hameau... : ex : 3 rue de Savoie

Code postal et/ou localité : ex : 75006 PARIS

Rechercher Effacer les résultats

Localisation parcellaire

Choisissez une région

Localiser

Légende

- Contenu de la carte
- Mesures compensatoires
  - géolocalisées ponctuelles
    - Espèces protégées
    - Loi sur l'eau
  - géolocalisées linéaires
    - Espèces protégées
    - Loi sur l'eau
  - géolocalisées surfaciques

Échelle : 1/6.372.515

RGF93/Lambert 93 Position : 450769.61, 6881890.32

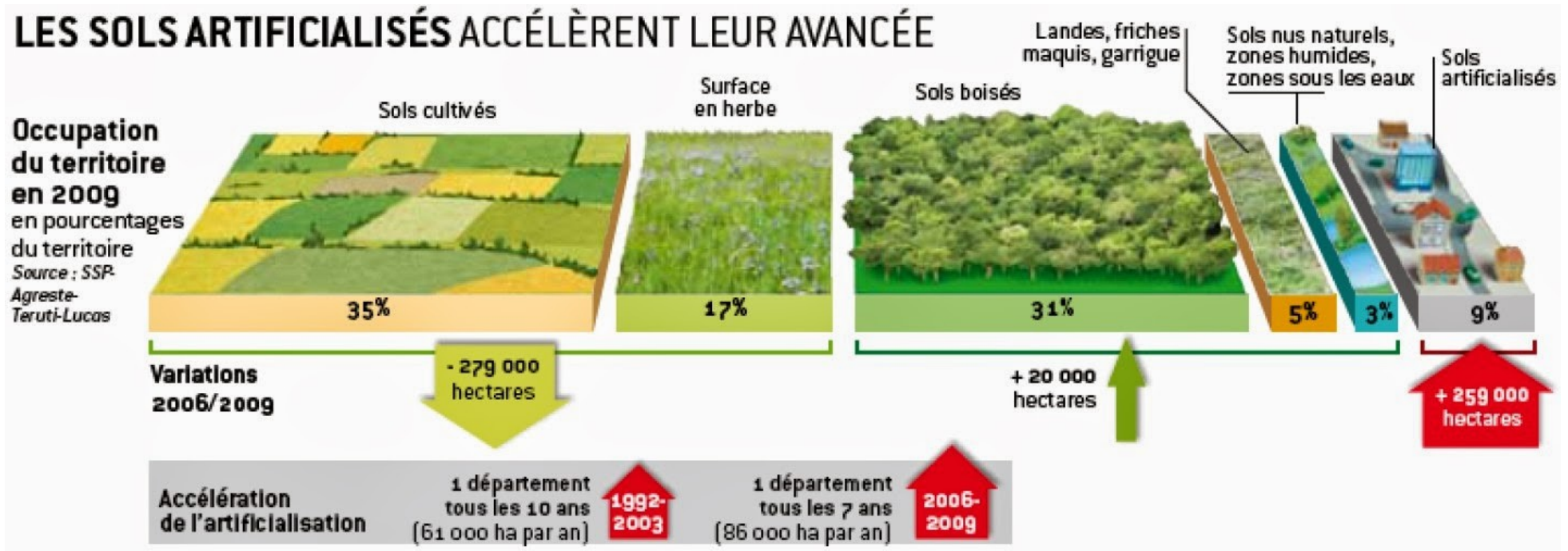
# Plan de la présentation

1. La doctrine ERC
2. Principes d'application
3. Les différentes procédures et services intervenants
4. Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »
5. **Problématiques pour les espaces agricoles**
6. Critères d'adaptation
7. Conclusion



# Problématiques pour les espaces agricoles

- Les projets consomment de l'espace agricole



- Les MC peuvent être réalisées sur des espaces agricoles

# Plan de la présentation

1. La doctrine ERC
2. Principes d'application
3. Les différentes procédures et services intervenants
4. Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »
5. Problématiques pour les espaces agricoles
6. Critères d'adaptation
7. Conclusion

# Adaptations et critères

---

## Notion d'équilibre entre compensations surfaciques et fonctionnelles :

- ne peut être 100 % l'un ou l'autre
- lien entre milieu impacté et milieu compensé
- notion de proximité au regard de la disponibilité et de la maîtrise foncière
- alternatives partielles selon les procédures :
  - Connaissance
  - Protection
  - Suivi
  - Gestion...



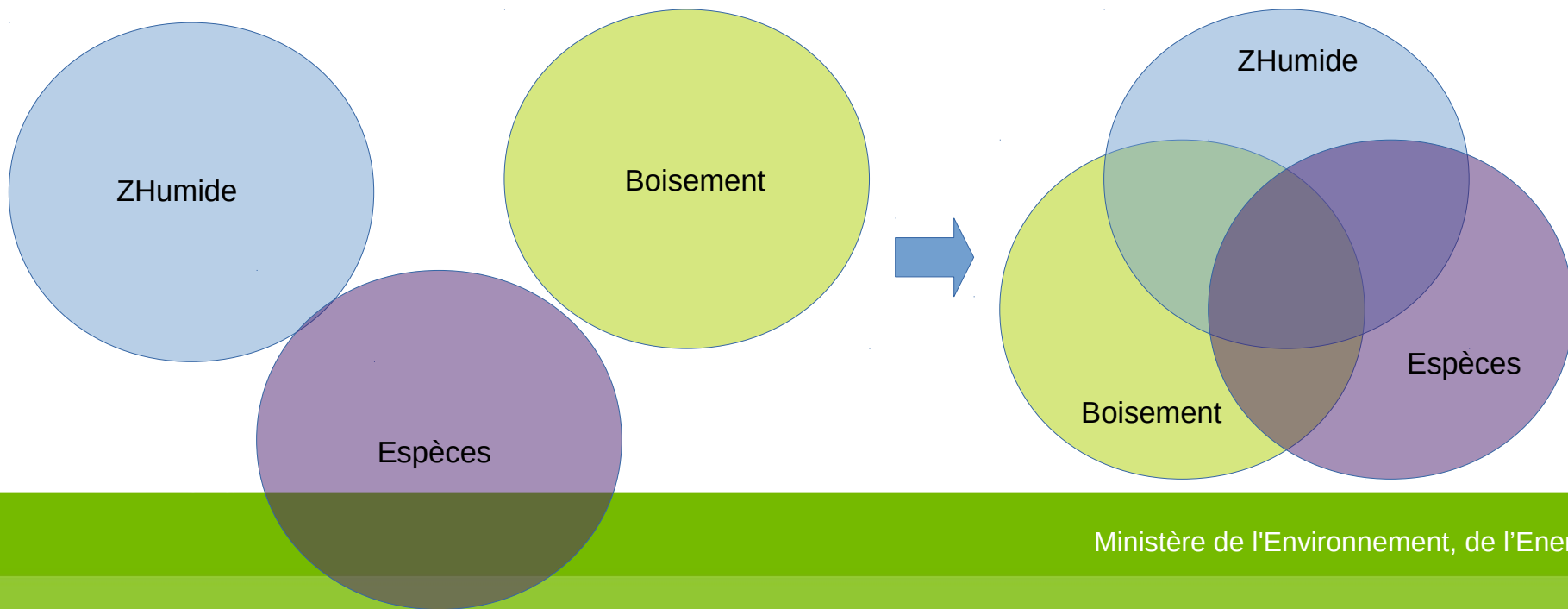
## **foncière**

- **alternatives partielles selon les procédures :**
  - **Connaissance**
  - **Protection**
  - **Suivi**
  - **Gestion...**

# Adaptations et critères

## Notion de mutualisation entre mesures compensatoires :

- **Acceptable dans un pas de temps donné**
- **Corrélation entre thématiques impactées à compenser**
- **Cohérence et complémentarité des mesures environnementales au titre de différentes procédures d'autorisation**



# Adaptations et critères

---

## Notion d'anticipation :

- **Acceptable dans un pas de temps donné**
- **Bénéfique si « continuité temporelle » entre impact et mesure**
- **Acceptable dans un pas de temps**
- **Nécessité d'un état initial détaillé par thématique**
- **Confortée par la loi Biodiversité (SNC)**
- **Notion de programme, d'impacts cumulés,...**
- **Quid de la pérennité des mesures ?**

# Adaptations et critères

---

## Notion d'anticipation :

Acceptable dans un pas de temps donné



- Notion de programme, d'impacts cumulés,...
- Quid de la pérennité des mesures ?

# Adaptations et critères

---

## Notion de compatibilité avec des pratiques agricoles :

- Possibilité si respect des 6 principes fondamentaux
- Prairies humides (soutien économique)
- Financements possibles (contrats,...)
- Changements significatifs de pratiques ou de filières (extensif ?bio?)





# Adaptations et critères

---

## Notion d'adaptations organisationnelles :

- **Mutualisation (au moins des connaissances)**
- **Planification stratégique, au regard de la fonctionnalité des écosystèmes (TVB)**
- **Pas au coup par coup par le porteur de projet**
- **Adaptation à la valeur agronomique**



# Plan de la présentation

- 1. La doctrine ERC**
- 2. Principes d'application**
- 3. Les différentes procédures et services intervenants**
- 4. Les évolutions réglementaires : loi « biodiversité »**
- 5. Problématiques pour les espaces agricoles**
- 6. Critères d'adaptation**
- 7. Conclusion**

# Conclusion

- ↪ **D'abord éviter, puis réduire, en dernier lieu compenser**
- ↪ **Evitement : enjeu commun pour tous les acteurs**
- ↪ **Pour éviter : nécessité d'une bonne connaissance en amont**
- ↪ **Enjeu de préservation espaces naturels et agricoles**  
*(support de biodiversité)*
- ↪ **Cohérence et complémentarité entre les compensations**
- ↪ **Pour éviter : rôle fondamental de la planification (SCoT, PLU)**  
*(Part foncier agricole prise par MC / part prise par l'urbanisation)*

**Merci de votre attention**



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
HAUTS-DE-FRANCE